

Горбань Дмитрий Владимирович

начальник кафедры организации режима юридического факультета ФКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Федеральной службы исполнения наказаний», кандидат юридических наук, доцент

Санкт-Петербург, Пушкин
Российская Федерация

Gorban Dmitry V.

head of the department of regime organization of the faculty of law The University of FPS of Russia, PhD in law, associate professor

St. Petersburg, Pushkin
Russian Federation



Статья поступила
в редакцию:
09.05.2026

одобрена после
рецензирования 06.06.2026

принята
к публикации 15.06.2026

✉ gorban.d.v@fsin.gov.ru
SPIN-код (РИНЦ) 7601-7500
ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-9442-7712>

Ефремова Ольга Сергеевна

старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета, ФКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Федеральной службы исполнения наказаний» кандидат юридических наук

г. Санкт-Петербург, г. Пушкин
Российская Федерация

Efremova Olga S.

senior lecturer at the department of public law disciplines of the faculty of law The University of FPS of Russia, PhD in law

St. Petersburg, Pushkin
Russian Federation

✉ efremova.o.s@fsin.gov.ru
SPIN-код (РИНЦ) 8770-5437

УДК 343.8

Проблемы и перспективы правового регулирования цифровой трансформации государственного управления в уголовно-исполнительной системе

Problems and Prospects of Legal Regulation of Digital Transformation of Public Administration in the Penal System

Аннотация. Актуальность исследования обусловлена необходимостью совершенствования нормативно-правового регулирования и организационных механизмов цифровой трансформации государственного управления в уголовно-исполнительной системе в условиях роста киберугроз и активного внедрения новых технологий.

Цель работы – комплексный анализ правовых и организационных основ цифровой трансформации уголовно-исполнительной системы, выявление проблемных аспектов данного процесса и разработка предложений по его совершенствованию.

Методы. В исследовании применялся комплекс общенаучных и частнонаучных методов: нормативно-правовой анализ, сравнительно-правовой метод, системный подход, прогностический метод, метод экспертных оценок.

Результаты. Выявлены ключевые проблемы цифровизации уголовно-исполнительной системы, включая риски кибербезопасности, нормативную неопределенность применения алгоритмов искусственного интеллекта и кадровый дефицит. Обоснована необходимость комплексного подхода, предполагающего совершенствование законодательной базы, развитие интегрированного информационного пространства ведомства и системное повышение цифровой компетентности персонала.

Ключевые слова: цифровая трансформация, государственное управление, уголовно-исполнительная система, уголовно-исполнительное право, правовое регулирование, кибербезопасность, искусственный интеллект, цифровая грамотность.

Abstract. Relevance of the research is due to the necessity of improving the regulatory framework and organizational mechanisms of digital transformation in public administration within the penal system, given the growing cyber threats and the active implementation of new technologies.

The purpose of the work is a comprehensive analysis of the legal and organizational foundations of the digital transformation of the penal system, identification of problematic aspects of this process, and the development of proposals for its improvement.

Methods. The study employed a complex of general scientific and special scientific methods: regulatory and legal analysis, comparative legal method, systems approach, forecasting method, and expert assessment method.

Results. The key problems of digitalization in the penal system are identified, including cybersecurity risks, regulatory uncertainty in the application of artificial intelligence algorithms, and personnel shortages. The necessity of an integrated approach is substantiated, which involves improving the legislative framework, developing an integrated information space of the department, and systematically enhancing the digital competence of personnel.

Keywords: digital transformation, public administration, penal system, penitentiary law, legal regulation, cybersecurity, artificial intelligence, digital literacy.

Для цитирования: Горбань Д.В., Ефремова О.С. Problems and Prospects of Legal Regulation of Digital Transformation of Public Administration in the Penal System // Научные исследования преступления и наказания. № 2 (6). 2026. С. 40–46.

For citation: Gorban Dmitry V., Efremova Olga S Problems and Prospects of Legal Regulation of Digital Transformation of Public Administration in the Penal System // Scientific Crime and Punishment Research Journal. No 2 (6). 2026. P. 40–46.

Введение. На сегодняшний день цифровая трансформация государственного управления выступает одним из ключевых и приоритетных направлений развития Российской Федерации. Уголовно-исполнительная система Российской Федерации (УИС) также не остается в стороне: внедрение современных информационных технологий позволяет оптимизировать рабочие процессы, повысить прозрачность деятельности и обеспечить безопасность подведомственных учреждений.

Актуальность обозначенной темы научного исследования также обусловлена рядом факторов и причин, среди которых особое внимание, по нашему мнению, следует обратить на следующие:

- рост значимости цифровых технологий в государственном управлении и деятельности УИС;

- необходимость адаптации УИС к современным вызовам и угрозам, в том числе в цифровой сфере;

- наличие организационных проблемных вопросов в сфере внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность УИС.

Проведенный анализ современных научных публикаций по основным направлениям деятельности УИС позволил сделать вывод о высоком интересе ученых к изучению тематики цифровой трансформации, а также направления государственного управления в рассматриваемой сфере общественных отношений [1, 2, 3].

Цифровая трансформация государственного управления в УИС рассматривается учеными как комплексный процесс, требующий не только технологических решений, но и изменений в управленческих практиках, правовом регулировании и подготовке кадров. Ее влияние на государственное управление проявляется в усилении интеграции систем, изменении административных процедур и появлении новых вызовов в сфере права и этики.

Обсуждение. Происходящие на сегодняшний день процессы цифровизации государственного управления обусловлены рядом ключевых факторов, связанных с глобальными технологическими изменениями, социально-экономическими потребностями и стратегическими целями развития государства.

В исследуемой области общественных отношений учеными отмечается переход к модели «государства, основанного на данных». В центре внимания оказываются качество данных, межведомственная совместимость, цифровая идентификация и киберустойчивость государственных систем. Данные становятся главным ресурсом для принятия управленческих решений, что кардинально меняет природу административных процедур. Переход

от традиционного управления, основанного на опыте и интуиции, к методологии принятия решений, основанной на анализе объективных данных, позволяет повысить точность и обоснованность решений, минимизировать субъективный подход [4].

Помимо указанных направлений исследователи обращают особое внимание на реализацию следующих направлений в сфере цифровизации государственного управления:

развитие предоставления услуг по «жизненным ситуациям»;

платформизация;

применение технологий искусственного интеллекта в административных процессах;

цифровая идентификация и использование мобильной электронной подписи [5, с. 32].

Процессы цифровой трансформации государственного управления также стремительно охватили и закрепились в деятельности УИС. Реализация указанного направления основана на положениях действующего законодательства, включающего подзаконные нормативные правовые акты. В рассматриваемом аспекте следует обратить особое внимание на следующие из них.

Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы»¹. Указ определяет цели, задачи и меры по реализации внутренней и внешней политики Российской Федерации в сфере применения информационных и коммуникационных технологий. Среди ключевых целей – развитие информационного общества, формирование национальной цифровой экономики, обеспечение национальных интересов и реализация стратегических национальных приоритетов.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года»² (далее – Концепция). В Концепции цифровая трансформация обозначена как одно из ключевых направлений развития УИС. В разделе IV «Основные направления совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы» прямо указано, что проведение цифровой трансформации и научно-техническое развитие являются приоритетными задачами УИС. Концепция предусматривает комплексный подход к цифровой трансформации УИС, охватывающий как технологические аспекты, так и подготовку кадров, а также интеграцию с другими государственными системами.

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2021 № 1922 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации „Информационное общество“ и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ от 09.11.2021 № 1922) заменило утратившее силу постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации „Информационное общество“». Указанный нормативный правовой акт закрепляет цифровую трансформацию как ключевую задачу. В постановлении Правительства Российской Федерации от 09.11.2021 № 1922 определены приоритеты государственной политики в рассматриваемой сфере общественных отношений, устанавливаются национальные цели до 2030 года, задаются региональные приоритеты и предусматриваются конкретные меры для их достижения.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.03.2024 № 637 р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления»³. Распоряжение устанавливает стратегические цели и задачи по цифровой

¹ О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы : указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 1138-р // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления : распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.03.2024 № 637 р // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

© Горбань Д.В., Ефремова О.С.

трансформации государственного управления, включая: автоматизацию и упрощение работы ведомств в части межведомственного взаимодействия и организации типовых процессов; повышение уровня защищенности сервисов государственных служащих; формирование единого информационного пространства в области внутриведомственного и межведомственного электронного взаимодействия. Также распоряжение предусматривает внедрение технологий искусственного интеллекта в государственное управление, включая обучение сотрудников, методическое и нормативное обеспечение, расчет индекса применения указанных технологий, а также упрощение процедур тестирования и внедрения соответствующих решений.

Приведенные и проанализированные нормативные документы задают вектор развития УИС в сфере цифровой трансформации государственного управления, но требуют определенной адаптации к специфике ее деятельности, за исключением Концепции развития УИС.

Анализируя текущее состояние цифровизации государственного управления УИС, мы можем отметить, что в настоящее время в ее деятельность внедрены следующие информационные системы:

Федеральная государственная информационная система «Система электронного мониторинга подконтрольных лиц» (СЭМПЛ). Она представляет собой совокупность технических средств и устройств, используемых в УИС для дистанционного надзора за осужденными к ограничению свободы, а также за лицами, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста. Система позволяет контролировать выполнение подконтрольными лицами предписанных судом ограничений путем индивидуальной идентификации и отслеживания их местонахождения [6, с. 124];

программные комплексы автоматизированного картотечного учета спецконтингента (ПК АКУС). Представляют собой информационно-поисковые системы, используемые в УИС для автоматизации учета подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Они позволяют вводить, накапливать, обрабатывать и предоставлять данные о подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также формировать соответствующие отчеты и справки [7, с. 30];

информационная система «Паноптикум» представляет собой проект, направленный на создание единой базы данных о подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Система призвана централизовать управление информацией о лицах, проходящих через систему уголовного наказания, и повысить эффективность работы ведомства. Название информационной системы отсылает к концепции паноптикума – идеальной тюрьмы, проект которой разработал философ Иеремия Бентам. В такой тюрьме один стражник мог наблюдать за всеми заключенными одновременно. Однако в контексте информационной системы «Паноптикум» термин используется не в буквальном смысле, а как метафора централизованного контроля и учета;

информационные системы кадрово-воспитательных подразделений. Они предназначены для автоматизации учета персонала, кадрового делопроизводства и контроля наличия личного состава. Указанные системы позволяют упростить рутинные процессы, минимизировать ошибки и повысить эффективность управления персоналом;

единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация – это государственная информационная система, созданная в рамках Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». Она предназначена для учета сведений о лицах, в отношении которых применяется пробация, и обеспечения обмена информацией между субъектами пробации [8, с. 25].

Несмотря на достигнутый прогресс и положительные результаты в сфере цифровизации государственного управления УИС, в настоящее время в рассматриваемой сфере общественных отношений отмечается ряд проблемных вопросов. Первый блок из них связан с обеспечением кибербезопасности функционирующих в УИС информационных систем, в том числе их защиты от киберугроз. Как отмечает А.Г. Упоров, одним из наиболее острых

проблемных вопросов является уязвимость технических систем исправительных учреждений к внешним кибератакам. Риски взлома баз данных и утечки конфиденциальной информации о сотрудниках и осужденных создают серьезные угрозы пенитенциарной безопасности. По данным указанного автора регулярно фиксируются кибератаки на инфраструктуру ФСИН России, включая попытки внедрения вредоносного программного обеспечения, а также DDoS-атаки [2, с. 412].

Второй блок проблемных вопросов связан с технологическим неравенством между регионами и учреждениями УИС. В настоящее время отмечается разрыв в уровне оснащенности исправительных учреждений современными цифровыми решениями. Это препятствует созданию унифицированной системы управления и реализации единых стандартов исполнения уголовных наказаний, а также в целом функционированию цифровой экосистемы УИС [9, с. 263].

Важнейший блок проблемных вопросов в сфере цифровизации государственного управления УИС составляет кадровый блок. В данном случае речь идет, в том числе о необходимости постоянного повышения уровня цифровой грамотности сотрудников УИС. Некоторые из них не обладают достаточными навыками работы с современными цифровыми технологиями, автоматизированными системами и информационными инструментами. Образовательные программы часто ориентированы на базовые умения работы с компьютером и не учитывают специфику деятельности УИС, что создает определенные пробелы в знаниях и умениях сотрудников [10].

Также одним из важных проблемных вопросов в сфере цифровизации государственного управления УИС является вопрос нормативного регулирования использования алгоритмов искусственного интеллекта в служебной деятельности. Затронутая проблема в том числе создает неопределенность в вопросах ответственности за ошибки, допущенные искусственным интеллектом при принятии решений. Помимо этого, требуется совершенствование законодательства в сфере регламентации электронного документооборота, дистанционного мониторинга и контроля за поведением осужденных.

Последний блок проблемных вопросов в сфере цифровизации государственного управления УИС составляют проблемы интеграции информационных систем. Необходимость объединения данных из различных учреждений в единую информационную систему сталкивается с техническими и организационными сложностями. Это затрудняет обеспечение доступности и оперативности информации для принятия управленческих решений.

Для решения затронутых проблемных вопросов требуется комплексный подход, включающий усиление мер кибербезопасности, совершенствование финансирования технической инфраструктуры УИС, развитие образовательных программ для сотрудников, совершенствование законодательства, а также учет этических аспектов внедрения цифровых технологий и алгоритмов, функционирующих на основе искусственного интеллекта.

Г.О. Гусеян, А.В. Бондарева, Д.Н. Химеденова и Ю.С. Кухарев предлагают меры по повышению уровня цифровой грамотности сотрудников УИС с помощью разработки специализированных курсов. Это позволит повысить уровень цифровой компетентности служащих пенитенциарной системы, будет способствовать увеличению использования УИС автоматизированных систем, которые обладают удобным для пользователей интерфейсом, защищены системой безопасности, содержат в себе информационные базы данных, позволяющие принимать своевременные управленческие решения. Важно отметить, что в условиях постоянно развивающегося современного общества повышение квалификации сотрудников должно проводиться регулярно на протяжении всей служебной деятельности [11, с. 15].

Перспективными направлениями в сфере цифровизации государственного управления УИС также являются следующие:

создание единой автоматизированной информационной системы;

масштабирование применения технологий искусственного интеллекта для прогнозирования чрезвычайных происшествий и нарушений режима, анализа видеоизображений с камер видеонаблюдения, а также биометрической идентификации для контроля доступа;

дальнейшее развитие и совершенствование электронного документооборота [12, с. 64].

цифровизация процесса ресоциализации осужденных;

расширение применения видео-конференц-связи;

интеграция с государственными сервисами.

Успешная реализация стратегии цифровой трансформации УИС позволит создать единую цифровую экосистему УИС с интеграцией в государственные сервисы, существенно сократить рецидивную преступность за счет повышения эффективности ресоциализации, снизить операционные затраты благодаря автоматизации управления и контроля, повысить прозрачность деятельности УИС.

Заключение. Таким образом, проведенное исследование подтвердило гипотезу о том, что цифровая трансформация государственного управления – одно из ключевых направлений развития Российской Федерации, которое затрагивает и УИС.

Цифровая трансформация УИС представляет собой не просто внедрение новых технологий, а комплексный процесс, требующий согласованных действий в области нормативного регулирования, кадрового обеспечения, кибербезопасности и межведомственного взаимодействия. Внедрение современных информационных технологий в деятельность УИС позволяет оптимизировать рабочие процессы, повысить прозрачность деятельности и обеспечить безопасность подведомственных учреждений.

Успех указанной деятельности зависит от решения таких ключевых задач как: совершенствование правового регулирования; обеспечение кибербезопасности; подготовка квалифицированных кадров. Реализация предложенных направлений позволит вывести деятельность УИС на новый более качественный уровень эффективности, открытости и безопасности.

Список используемой литературы

1. Кузьминов А.Н. Стратегии адаптации персонала подразделений уголовно-исполнительной системы в условиях цифровой трансформации // Человек: преступление и наказание. 2025. Т. 33. № 2. С. 198–206. DOI: 10.33463/2687-1238.2025.33(1-4).2.198-206. EDN: TMQHMP.
2. Упоров А.Г. Цифровая трансформация уголовно-исполнительной системы: современные тенденции и перспективы // Право: история и современность. 2025. Т. 9. № 3. С. 411–417. EDN: VPNFXD.
3. Емельянова Е.В., Емельянов Н.С. Обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы в условиях цифровизации // Вестник Владимирского юридического института. 2025. № 4 (77). С. 42–46. EDN: USKONR.
4. Тарапун А.Р., Махова А.В. Цифровые технологии в государственном управлении проблемы и перспективы 2026 г. // Universum: экономика и юриспруденция : электрон. научн. журн. 2026. 3 (137). URL: <https://7universum.com/ru/economy/archive/item/22027>. EDN: AUNQGR.
5. Вершицкая Е.Р., Згонникова А.Е. Трансформация государственного управления в цифровую эпоху: анализ «электронного» и «цифрового» правительства // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2025. № 6. С. 30–38. DOI: 10.17513/vaael.4189 EDN: EYDNHT.
6. Голубцова К.И., Брызгалов Д.В. Особенности применения системы электронного мониторинга подконтрольных лиц сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России // Вестник Самарского юридического института. 2022. № 4 (50). С. 122–126. DOI: 10.37523/SUI.2022.50.4.020 EDN: TAFFJN.
7. Новоселова Д.В. Применение программного комплекса автоматизированной картотеки учета спецконтингента в преподавании дисциплины «Информатика и информационные технологии в профессиональной деятельности» // Теория и практика социогуманитарных наук. 2021. № 2 (14). С. 29–32. EDN: NNZYRW.
8. Геращенко О.М., Капралова Н.Н. Институт пробации в Российской Федерации в контексте межведомственного взаимодействия // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2025 № 2. С. 22–29. EDN: BZPAAC.
9. Овчинников С.Н. Применение цифровых технологий в сфере исполнения уголовных наказаний: направления, инновации, риски // Пениitenciарная наука. 2025. Т. 19, № 3 (71). С. 261–269. DOI: 10.46741/2686-9764.2025.71.3.004 EDN: RRENHL.

10. Свищев Н.А., Васильева Т.В. Применение современных технологий в уголовно-исполнительной системе России: проблемы и перспективы // *Дневник науки*. 2025. № 1. Порядковый номер: 124. EDN: ILGDQM.
11. Гусев Г.О., Бондарева А.В., Химеденова Д.Н., Кухарев Ю.С. Проблемы профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы России в условиях проведения цифровой трансформации // *Полицейская деятельность*. 2024. № 3. С. 10–20. DOI: 10.7256/2454-0692.2024.3.70672 EDN: TMWIJO.
12. Упоров А.Г. Современные системы электронного документооборота в учреждениях уголовно-исполнительной системы: правовые последствия, гарантии и практика внедрения законодательные основы и современные реалии // *Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики : сборник материалов XXV Всероссийской научно-практической конференции*. Новокузнецк, 2025. С. 63–65. EDN: DGLOMX.

References

1. Kuzminov A.N. Strategies for the adaptation of personnel of units of the penal enforcement system in the context of digital transformation // *Man: crime and punishment*. 2025. vol. 33. no. 2. pp. 198–206.
2. Uporov A.G. Digital transformation of the penal system: current trends and prospects // *Law: history and modernity*. 2025. vol. 9. no. 3. pp. 411–417.
3. Yemelyanova E.V., Yemelyanov N.S. Ensuring the security of the penal enforcement system in the context of digitalization // *Bulletin of the Vladimir Law Institute*. 2025. no. 4 (77). pp. 42–46.
4. Tarapun A.R., Makhova A.V. Digital technologies in public administration problems and prospects in 2026 // *Universum: economics and jurisprudence: electron. scientific journal*. 2026. 3 (137). URL: <https://7universum.com/ru/economy/archive/item/22027>
5. Vershitskaya E.R., Zgonnikova A.E. Transformation of public administration in the digital age: an analysis of «electronic» and «digital» government // *Bulletin of the Altai Academy of Economics and Law*. 2025. no. 6. pp. 30–38.
6. Golubtsova K.I., Bryzgalov D.V. Features of the application of the electronic monitoring system of controlled persons by employees of the penitentiary inspections of the Federal Penitentiary Service of Russia // *Bulletin of the Samara Law Institute*. 2022. no. 4 (50). pp. 122–126.
7. Novoselova D.V. Application of the software package of the automated special contingent accounting file in teaching the discipline «Informatics and information technologies in professional activity» // *Theory and practice of socio-humanitarian sciences*. 2021. no. 2 (14). pp. 29–32.
8. Gerashchenko O.M., Kapralova N.N. The institute of probation in the Russian Federation in the context of interdepartmental cooperation // *Bulletin of the penal enforcement system*. 2025 no. 2. pp. 22–29.
9. Ovchinnikov S. N. Application of digital technologies in the field of execution of criminal penalties: directions, innovations, risks // *Penitentiary science*. 2025. vol. 19. no. 3 (71). pp. 261–269.
10. Svishchev N.A., Vasilyeva T.V. Application of modern technologies in the Russian penal system: problems and prospects // *Diary of science*. 2025. no. 1.
11. Guseyan G.O., Bondareva A.V., Himedenova D.N., Kukharev Y.S. Problems of professional training of employees of the Russian penal system in the context of digital transformation // *Police activity*. 2024. no. 3. pp. 10–20.
12. Uporov A.G. Modern electronic document management systems in institutions of the penitentiary system: legal consequences, guarantees and practice of implementing the legislative framework and modern realities : The penal enforcement system today: interaction of science and practice : collection of materials of the XXV All-Russian Scientific and Practical Conference. Novokuznetsk, 2025. pp. 63–65.